

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea managementului ariilor naturale protejate

Secțiunea a 2-a -Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Prin aprobarea Legii nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, s-au stabilit competențele și atribuțiile Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate.</p> <p>Conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 95/2016, de la data intrării în vigoare a acesteia, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate se substituie în toate drepturile și obligațiile ce decurg din contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele privitoare la administrarea ariilor naturale protejate încheiate de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor.</p> <p>Astfel, de la apariția legii, activitatea autorității publice centrale pentru mediului, precum și a Agenției Naționale pentru Protecția Mediului (ANPM) și a agențiilor teritoriale pentru protecția mediului aflate în subordine a fost blocată, în ceea ce privește atribuția de administrare a ariilor naturale, precum și aplicarea prevederilor legislative în acest sens, în speță:</p> <p>a) imposibilitatea de a organiza sesiuni de atribuire în administrare a ariilor naturale protejate care necesită structură de administrare – 12 arii naturale protejate;</p> <p>b) încetarea de drept a contractului de administrare la data de 30.11.2016 aferent administrării Parcului Național Defileul Jiului, administrarea revenind ANANP și, deci, imposibilitatea realizării efective a managementului;</p> <p>c) imposibilitatea de a accesa proiecte prin POIM de către custozi ca urmare a faptului că ANPM nu a mai avut atribuții în prelungirea convențiilor de custodie – 15 convenții custodie;</p>
--	--

	<p>d) imposibilitatea de a accesa programe prin POIM de alte categorii de solicitanți eligibili, în lipsa competențelor APM-urilor în calitate de autorități responsabile cu managementul ariilor naturale protejate;</p> <p>e) imposibilitatea de a organiza sesiuni de atribuire în custodie a ariilor naturale protejate care nu necesită structură de administrare - 200 arii naturale protejate;</p> <p>f) imposibilitatea accesării fondurilor europene în calitate de solicitanți eligibili, conform ghidului solicitantului din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) – Axa Prioritară 4 - Protecția mediului prin măsuri de conservare a biodiversității, monitorizarea calității aerului și decontaminare a siturilor poluate istoric;</p> <p>g) imposibilitatea semnării actelor adiționale la contractele de administrare sau convențiile de custodie, acolo unde este cazul.</p> <p>România are o rețea de arii naturale protejate care ocupă o suprafață de 22,68% (5.406.000 ha) din teritoriul terestru țării, cuprinzând:</p> <p>a) arii de interes național, desemnate pe baza criteriilor stabilite de Uniunea Internațională pentru Conservarea Naturii (IUCN): rezervații științifice – 79, parcuri naționale – 13, monumente ale naturii – 190, rezervații naturale – 671, parcuri naturale – 15;</p> <p>b) arii de interes comunitar sau situri Natura 2000: arii de protecție specială avifaunistică – 148, situri de importanță comunitară – 383.</p> <p>c) arii de interes internațional: rezervații ale biosferei – 3; zone umede de importanță internațională –12, situri ale patrimoniului mondial natural și cultural –1.</p> <p>Din punct de vedere al situației administrării din cele 28 de parcuri naționale și naturale, trei parcuri nu beneficiază de structură de administrare, iar din siturile Natura 2000, peste 32% nu au custozi sau administrare. Rezervația Biosferei Delta Dunării este singura arie naturală protejată aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și finanțată de la bugetul de stat.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Actul normativ are drept scop aplicarea directă a legislației europene transpusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea</p>

	<p>habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Măsurile care se instituie prin prezentul act normativ vin în sprijinul soluționării blocajului care există în prezent în domeniul administrării și managementului ariilor naturale protejate și anume, imposibilitatea organizării unor sesiuni de atribuire în administrarea ariilor naturale protejate pentru care a încetat sau vor înceta în scurt timp contractele de administrare/convenții de custodie, imposibilitatea asigurării de fonduri pentru activități în arii protejate prin agențiile teritoriale pentru protecția mediului din Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) - Axa Prioritară 4 - Protecția mediului, imposibilitatea încheierii de acte adiționale la contractele existente pentru administrarea ariilor naturale protejate, ș.a..</p> <p>De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și instituțiile din subordine vor putea asigura managementul ariilor naturale protejate, exercitând atribuțiile, funcțiile, drepturile și obligațiile Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, așa cum au fost constituite prin Legea nr. 95/2016.</p> <p>De asemenea, se va crea posibilitatea accesării fondurilor europene prin aplicarea de proiecte pe Programul Operațional Infrastructură Mare de către persoanele juridice eligibile, în speță agențiile teritoriale pentru protecția mediului, administratorii și custozii de arii naturale protejate, în scopul stabilirii/implementării măsurilor de management din ariile naturale protejate în vederea îndeplinirii obiectivelor POIM și a legislației privind ariile naturale protejate.</p> <p>În plus, se vor putea semna de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului/instituțiile din subordine, actele adiționale la contractele de administrare ale ariilor naturale protejate/se vor putea prelungi convențiile de custodie ale ariilor naturale protejate, acolo unde este cazul.</p> <p>Odată cu intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, până la momentul în care ANANP își va putea exercita atribuțiile, funcțiile, drepturile și obligațiile în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 95/2016, se vor putea organiza sesiuni de atribuire în administrarea ariilor naturale protejate pentru care a încetat sau vor înceta în scurt timp contractele de administrare/convențiile de custodie, pentru care la acest moment este responsabilă Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezenta ordonanță de urgență va avea contribuție semnificativă în ceea ce privește accesarea fondurilor europene, în scopul îndeplinirii măsurilor de conservare ale ariilor naturale protejate, contribuind în același timp la dezvoltarea durabilă a comunităților locale.
4. Impactul asupra mediului	Aplicarea atribuțiilor legate de administrare și managementul ariilor naturale protejate de către ANANP, în speță prin preluarea acestora de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și instituțiile din subordine, se asigură continuitatea activității de management a ariilor naturale protejate, de luare a deciziilor și implementare a actelor normative pentru protecția mediului și conservarea speciilor și habitatelor naturale și dezvoltarea durabilă a comunităților.
5. Alte informații	România riscă sancțiuni de ordin economic din partea Uniunii Europene în cazul în care nu se asigură un management eficient al rețelei Natura 2000. Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancțiunii la 1.855.000 Euro și valoarea factorului național „n” la 3,34. Astfel, penalitățile pot fi cuprinse între 2.250 – 134.000 euro/zi de întârziere, în funcție de durata încălcării, gravitatea încălcării și factorul național „n” stabilit pentru fiecare stat membru, în funcție de PIB-ul statului respectiv și de ponderea voturilor în Consiliu.

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
------------	-------------	-----------------	----------------

						mii lei
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1229/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea managementului ariilor naturale protejate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'acian' and 'Julien Ciolos' written in a cursive script.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ